**БЮЛЛЕТЕНЬ**

**Издается с марта 2013 года**

Официальное периодическое печатное издание (**№ 22) 23 октября 2023 года**

Администрации Шумилинского сельского поселения **выходит 2 раза в месяц**

**БЕСПЛАТНО**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ШУМИЛИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ШУМИЛИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23.10.2023 № 115 ст.Шумилинская

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Шумилинского сельского поселения на 2024 год  и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 Решения Собрания депутатов Шумилинского сельского поселения от 10.08.2007 № 83 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шумилинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Шумилинского сельского поселения от 25.05.2023 № 58 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Шумилинского сельского поселения Верхнедонского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Шумилинского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Шумилинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Шумилинского сельского поселения Верхнедонского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Шумилинского сельского поселения на 2024 год   и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Шумилинского сельского поселения Н.В. Меджорина

Приложение

к постановлению

Администрации Шумилинского

сельского поселения

от 23.10.2023 № 115

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Шумилинского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Шумилинского сельского поселения Верхнедонского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики, обеспечение стабильности финансовой системы Шумилинского сельского поселения и социальную поддержку жителей.

В целях нивелирования введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, федеральными органами государственной власти и государственными органами Ростовской области были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан Российской Федерации. Правительством Ростовской области утвержден и реализован План первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденный распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 № 49.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения. Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения составили 52 425,6 тыс. рублей.

Собственные доходы консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения поступили в объеме 10244,5 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 1503,3 млрд рублей, или на 17,2 процента.

Расходы консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения исполнены в 2022 году в сумме 51441,7 тыс. рублей, или на 99,98 процента к плану.

По результатам исполнения консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения ложилось превышение доходов над расходами (профицит) в объеме 983,9 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Шумилинского сельского поселения Верхнедонского района.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств областного и местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по государственным (муниципальным) контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения.

За период I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 10561,9 тыс. рублей, или на 17,6 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 9,7 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1835,9 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 6,9 процента. Расходы исполнены в объеме 10468,1 тыс. рублей, или на 16,9 процента к плану, с ростом к I полугодию 2022 г. на 20 процентов.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Шумилинского сельского поселения за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранению всех предоставляемых законодательством эффективных налоговых льгот.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан:

освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители), опекун (попечитель).

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Шумилинского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Шумилинского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета Шумилинского сельского поселения с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 1826,8 тыс. рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2023 году параметры дефицита бюджета Шуиилинского сельского поселения установлены в пределах 15 процентов от уровня налоговых и неналоговых доходов, что соответствует предельному значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За счет средств областного бюджета предусмотрены расходы на приобретение основных средств для муниципальных учреждений культуры.

Социальные обязательства бюджета сельского поселения обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения обеспечено с профицитом в сумме 93,8 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Шумилинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Шумилинского сельского поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Шумилинского сельского поселения.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Шумилинского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения.

Инновации и технологическое развитие будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики Шумилинского сельского поселения, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Параметры бюджета Шумилинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Шусмилинского сельского поселения от 28.07.2023 № 10 .

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Шумилинского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Шумилинском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала Шумилинского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды I и II групп, чернобыльцы, семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, в отношении земельных участков, предоставленных им для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, граждане из подразделений особого риска, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители), опекун (попечитель).

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Шумилинского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Шумилинского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Шумилинского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Шумилинского сельского поселения имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Шумилинского сельского поселения с исполнительными органами власти Ростовской области, с федеральными органами исполнительной власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и регионального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Шумилинского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Система управления

муниципальными программами Шумилинского сельского поселения

В предстоящем трехлетнем периоде планируется утверждение новой системы управления муниципальными программами Шумилинского сельского поселения (далее – муниципальные программы, предусматривающей радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Полное изменение структуры муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Для каждой муниципальной программы, а также её отдельных элементов будет сформирован перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития. Это поможет лучше понять, как реализация муниципальной программы влияет на жизнь граждан и насколько эффективно выполняются запланированные мероприятия.

Достижение национальных целей развития остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой направлено изменение структуры и повышение результативности расходов. Важным инструментом достижения национальных целей также будут являться региональные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития, а также иные региональные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного контроля за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

2.3. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Шумилинском сельском поселении направлена на повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

2.3.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Шумилинского сельского поселения.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Шумилинского сельского поселения продолжится проведение ремонта памятников, муниципальных учреждений культуры.

2.3.2. Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта основное внимание направлено на повышение мотивации жителей Шумилинского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

2.4. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется в соответствие с заключенным соглашением с Администрацией Верхнедонского района по передаче полномочий в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений.

В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы» будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, снижение количества аварийно-опасных участков на дорожной сети сельского поселения, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в рамках муниципальной программы Шумилинского сельского поселения «Развитие благоустройства» планируется проведение мероприятий по благоустройству общественных территорий населенных пунктов, ремонту сетей уличного освещения, обустройству контейнерных площадок.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета сельского поселения является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, обеспечением финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов бюджета сельского поселения, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Заключение с Министерством финансов Ростовской области соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о предоставлении дотации из областного бюджета продолжится посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

5. Обеспечение сбалансированности областного бюджета

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета сельского поселения.

Реальными инструментами бюджетной устойчивости могут являться рыночные заимствования в виде кредитов кредитных организаций. Привлечение кредитных ресурсов в зависимости от необходимой потребности с учетом минимизации стоимости заимствований позволит гарантировано исполнить принятые расходные обязательства.

Банковское кредитование будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что должно обеспечить прозрачность и эффективность данного рыночного инструмента.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового (муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ШУМИЛИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ШУМИЛИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23.10.2023 № 116 ст. Шумилинская

**Об основных направлениях**

**муниципальной долговой политики Шумилинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Шумилинского сельского поселения от 25.05.2023 № 58 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Шумилинского сельского поселения Верхнедонского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Шумилинского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Шумилинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов.

Глава Администрации

Шумилинского сельского поселения Н.В. Меджорина

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Шумилинского

сельского поселения

от 23.10.2023 № 116

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Шумилинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Под муниципальной долговой политикой Шумилинского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления Шумилинского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Шумилинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для  бюджета сельского поселения, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Шумилинского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Шумилинского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией Шумилинского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Шумилинского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года муниципальный долг Шумилинского сельского поселения составил 0,0 тыс. рублей, или 0,0 процентов от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне. Аналогичный среднероссийский показатель за 2022 год составил 20,9 процента.

В результате положительной динамики исполнения бюджета заемные средства в кредитных организациях в отчетном году не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие

характер и направления долговой политики

В 2022 – 2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

В предстоящем бюджетном периоде антикризисная повестка смещается к задачам содействия достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет являться важным инструментом реализации бюджетной и экономической политики развития территории сельского поселения.

В условиях внешних ограничений Шумилинское сельское поселение продемонстрировало бюджетную устойчивость при росте собственных доходов бюджета сельского поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения за счет увеличения налогового потенциала Шумилинского сельского поселения;

увеличение расходов бюджета сельского поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;

активное использование инфраструктурных бюджетных кредитов как инструмента опережающего развития транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета сельского посления и анализом рынка финансовых услуг.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Шумилинского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Шумилинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Шумилинского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета сельского поселения;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Шумилинского сельского поселения в 2024 – 2026 годах, характеризующих высокую долговую устойчивость Шумилинского сельского поселения;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Шумилинского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Шумилинского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета сельского поселения;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета сельского посления, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Шумилинского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на едином счете бюджета сельского поселения;

недопущение принятия новых расходных обязательств Шумилинского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Шумилинского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Шумилинского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

продолжение практики использования механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Шумилинского сельского поселения по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета сельского поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом сельского поселения ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Шумилинского сельского поселения;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Шумилинского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5. Анализ рисков

для бюджета сельского поселения, возникающих в процессе

управления муниципальным долгом Шумилинского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета сельского поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Шумилинского сельскогопоселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета сельского поселения на обслуживание муниципального долга Шумилинского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в  бюджет сельского поселения и увеличение дефицита бюджета сельского поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов бюджета сельского поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения;

планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будут способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Шумилинского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Шумилинского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Шумилинского сельского поселения от 10.06.2019 № 66;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Шумилинского сельского поселения» муниципальной программы Шумилинского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Шумилинского сельского поселения от 29.12.2018 № 144.

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Ростовской области. Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета сельского поселения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| УЧРЕДИТЕЛЬ:  Администрация Шумилинского сельского поселения | ИЗДАТЕЛЬ :  Администрация Шумилинского сельского поселения | Отпечатано в Администрации Шумилинского сельского поселения:  346182, ул.Советская,10,  ст-ца Шумилинская,  E-mail: sp06067@donhac.ru | Главный редактор  Н.В. Меджорина | Подписано в печать в 16.00 |