**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ШУМИЛИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ШУМИЛИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.10.2018 № 125 ст. Шумилинская

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Шумилинского сельского поселения

на 2019 – 2021 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Шумилинского сельского поселения от 10.08.2007 № 83 «Об утверждении Положения о  бюджетном процессе в Шумилинском сельском поселении» а также постановлением Администрации Шумилинского сельского поселения от 22.06.2018 №90 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Шумилинского сельского поселения Верхнедонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Администрация Шумилинского **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Шумилинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Шумилинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Шумилинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Шумилинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов.

Глава Администрации

Шумилинского сельского поселения Н.В. Меджорина

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Шумилинского сельского поселения

от 30.10.2018 № 125

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Шумилинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Шумилинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Шумилинского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения (далее – консолидированный бюджет). Объем доходов составил 16215,2 тыс. рублей. Расходы составили 15769,3 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 445,9 тыс. рублей.

Обеспечен рост собственных доходов не только в сопоставимых цифрах, но и в абсолютных значениях. Получено 16215,2 тыс. рублей с увеличением к  2016 году на 989,4 тыс. рублей. В сопоставимых условиях темп роста составил 106,5 процента.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 г.

В целях координации деятельности Администрации Шумилинского сельского поселения по повышению эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2017 – 2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Шумилинского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы социальную политику, культуру, спорт в 2017 году составили 4438,4 тыс. рублей, или 28,1  процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2017 году на реализацию 10 муниципальных программ Шумилинского сельского поселения направлено 10292,1  тыс. рублей, или 61,8 процента всех расходов бюджета сельского поселения.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением бюджета сельского поселения. Заключено соглашение с Министерством финансов Ростовской области, предусматривающее меры по социально-экономическому развитию, финансовому оздоровлению муниципальных финансов, наращиванию налогового потенциала.

За период I полугодия 2018 г. исполнение консолидированного бюджета составило: по доходам – 7059,3 тыс. рублей, или 35,8 процента к годовому плану, по расходам – 7371,5 тыс. рублей, или 35,8 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 1383,8 тыс. рублей.

Продолжено выполнение постановления Администрации Шумилинского сельского поселения от 20.11.2013 № 186 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга , в Шумилинском сельском поселении до 2022 года».

В рамках реализации дополнительных федеральных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов субъектов Российской Федерации, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

В этих целях постановлением Администрации Шумилинского сельского поселения от 18.04.2017 № 71 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Шумилинского сельского поселения на 2017 – 2019 годы (далее − Программа оптимизации), постановлением Администрации Шумилинского сельского поселения от 28.06.2017 № 117 утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных муниципальным образованием расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета сельского поселения.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Шумилинского сельского поселения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Шумилинского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Шумилинского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Шумилинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Шумилинского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета сельского поселения на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Шумилинского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

В целях реализации мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Шумилинского сельского поселения  Администрацией Шумилинского сельского поселения приняты постановления от 17.09.2018 № 113 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Шумилинское сельское поселение» до 2020 года и от 10.10.2018 № 121 Об утверждении программы оптимизации расходов бюджета Шумилинского сельского поселения Верхнедонского района до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будет являться предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее – указ Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Шумилинского сельского поселения и муниципальных учреждений, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Шумилинского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Шумилинского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета сельского поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Шумилинского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета, внесением изменений в бюджет, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации следующих мер:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета сельского поселения, а также размещение «Бюджет для граждан»
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной
для граждан форме на информационном портале «Бюджет для граждан».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |