РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ШУМИЛИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ШУМИЛИНСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2016 № 174 ст.Шумилинская

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики Шумилинского сельского поселения на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 31](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=32591;fld=134;dst=100467) Областного закона от 03.08.2007 № 743**-**ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», а также постановлением Администрации Шумилинского сельского поселения от 19.04.2016 № 70 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Шумилинского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Шумилинского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Специалистам Администрации Шумилинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Шумилинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Шумилинского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов.

Глава Администрации

Шумилинского сельского поселения В.В. Гребенников

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Шумилинского сельского поселения

от 09.11.2016 № 174

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Шумилинского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Шумилинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Шумилинского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения.

По итогам 2015 года исполнение консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения составило: по доходам – 13023,9 тыс. рублей и по расходам – 14562,1 тыс. рублей. Дефицит составил – 1538,1 тыс. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 7851,8 тыс. рублей, или 60,3 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Шумилинского сельского поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Шумилинского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру и спорт в 2015 году составили 4650,6 тыс. рублей, или 31,9 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2015 году на реализацию 10 муниципальных программ направлено 8865,6 тыс. рублей, или 60,9 процента расходов бюджета сельского поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение консолидированного бюджета Шумилинского сельского поселения составило: по доходам – 6443,5 тыс. рублей, или 48,9 процента к годовому плану, по расходам – 5041,7 тыс. рублей, или 38,3 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 4179,2 тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены Администрацией Шумилинского сельского поселения. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Шумилинского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Шумилинского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Обеспечена деятельность по планированию и исполнению бюджета сельского поселения, контроль за сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Шумилинского сельского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета Шумилинского сельского поселения осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети размещается информация о бюджете Шумилинского сельского поселения.

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами .

2. Основные цели и задачи бюджетной

Политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Шумилинского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Шумилинского сельского поселения, выполнение принятых обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Шумилинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Шумилинского сельского поселения.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации не первоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита);

совершенствования нормативно-правовых актов сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Шумилинского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Шумилинского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=34681D38899308F5BBFB7B011508B851BB3F7D5E4C1B8F035AB8521528G175M) Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Шумилинского сельского поселения в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Шумилинского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципального образования к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Шумилинского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Шумилинского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Шумилинского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач политики Шумилинского сельского поселения – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – указ Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ  
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона«О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Главными распорядителями средств бюджета Шумилинского сельского поселения будут пересматриваться приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Шумилинского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Шумилинского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Шумилинского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Шумилинского сельского поселения, направляемых на содержание бюджетных учреждений Шумилинского сельского поселения в форме межбюджетных трансфертов по передаче полномочий муниципальному району по содержанию данных учреждений;

повышение эффективности расходов ;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указа Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Оказание методологической помощи бюджетным организациям останется одним из приоритетных направлений бюджетной политики Шумилинского сельского поселения на среднесрочную перспективу.

Межбюджетные отношения будут ориентированы на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета сельского поселения, эффективности использования бюджетных средств.

В бюджет Шумилинского сельского поселения будут привлекаться бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов в пределах финансового года с минимальной платой за их использование как эффективный механизм .

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности расходования межбюджетных трансфертов, а также повышению ответственности Администрации Шумилинского сельского поселения за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета Шумилинского сельского поселения.

Главным распорядителям средств бюджета Шумилинского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета, ограничение дефицита бюджета сельского поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Шумилинского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Шумилинского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Брошюры «Бюджет для граждан» позволят гражданам ознакомиться с информацией о видах государственной и муниципальной поддержки, предусмотренной за счет бюджетных средств, и возможности их получения. Брошюры «Бюджет для граждан» формируются по бюджету Шумилинского сельского поселения .Брошюры «Бюджет для граждан» размещены на официальном сайте Администрации Шумилинского сельского.